

Verbale del consiglio direttivo del 19 maggio 2021

Il giorno 19 maggio 2021 alle ore 17,30 si è riunito per via telematica il Consiglio direttivo dell'Associazione per deliberare sul seguente ordine del giorno:

1. Comunicazioni
2. Rapporto 2021:
 - a) Informativa sullo stato della pubblicazione e sulla elaborazione del position paper SIPOTRA;
 - b) Tempistiche e organizzazione delle presentazioni.
3. Programma di attività 2021-22
 - 3.1. Rapporto 2022 (*Trasformazioni e sviluppo del sistema della mobilità. Scenari prospettici, PNRR e Strategia UE per una mobilità sostenibile*).
 - a) Prosieguo della discussione avviata il 7 u.s. sui contenuti;
 - b) Organizzazione dei lavori.
 - 3.2. Informativa (Bruzzone – Munari) sui temi prioritari di natura giuridico-amministrativa da affrontare, anche in funzione delle riforme (codice dei contratti, semplificazioni, ecc.) ex PNRR;
 - 3.3. Programmazione webinar e position papers.
4. Programmazione degli incontri con i soci sostenitori
5. Varie ed eventuali

Hanno partecipato: Ginevra Bruzzone, Agostino Cappelli, Paolo Celentani, Paolo Costa, Chiara de Luca, Francesco Filippi, Paolo Guglielminetti, Patrizia Malgieri, Giuseppe Mele, Agostino Nuzzolo, Francesco Munari, Mario Sebastiani, Pietro Spirito, Maria Rosa Vittadini; Marco Spinedi ha seguito i lavori per via telefonica.

Constatata la presenza del numero legale dei componenti il presidente dà avvio ai lavori del Consiglio.

Punto 2.- Rapporto 2021 - «Trasformazioni e sviluppo del sistema della mobilità. Scenari prospettici, PNRR e Strategia UE per una mobilità sostenibile».

Mario Sebastiani informa dell'incontro tenutosi con Maureen B. Fant, che sta cortesemente prestando la sua opera di editing e di formattazione del volume, Chiara de Luca e Francesco Filippi, da cui è emerso che questa fase dovrebbe essere completata entro il mese corrente, previa definizione della copertina e acquisizione del codice ISBN.

E' confermato che il volume verrà pubblicato da Amazon sia in formato e-book sia in formato cartaceo. Il Direttivo conviene anche sull'opportunità di provvedere direttamente, tramite tipografia, alla stampa di circa 150-200 copie da distribuire ai soci e a un numero limitato di personalità delle istituzioni. Maria Rosa Vittadini suggerisce di accompagnare l'invio del volume a queste ultime con una lettera/abstract che evidenzia gli aspetti di maggiore interesse per le competenze istituzionali di tali soggetti. Il volume potrà essere inoltre inviato in formato pdf stampabile direttamente dall'Associazione ad altri stakeholder.

Riguardo alla presentazione del Rapporto il Direttivo conviene di organizzare un evento istituzionale, da tenersi in forma di webinar, coinvolgendo come per le precedenti edizioni, alti rappresentanti delle istituzioni statali e territoriali, possibilmente avvalendosi anche della collaborazione di Anci. Chiara de Luca prenderà contatto con il socio Alessandro Delpiano per valutare la possibilità e le forme di tale coinvolgimento. Orientativamente l'evento dovrebbe tenersi nell'ultima settimana di giugno o, al più tardi, nella prima settimana di luglio. Il Consiglio dà mandato a Mario Sebastiani e a Chiara de Luca di selezionare una short list di soggetti da invitare a intervenire, oltre a un elenco di persone da invitare.

A valle della presentazione ufficiale si potrà procedere a organizzare ulteriori più circoscritti eventi. A questo riguardo Pietro Spirito informa il Consiglio che la rivista Mobility Magazine sta pianificando webinar finalizzati a discutere le problematiche della mobilità urbana, da tenersi distintamente con riferimento a Napoli, Roma, Milano, Bologna e Torino.

Punto 3.1- Rapporto 2022 (Trasformazioni e sviluppo del sistema della mobilità. Scenari prospettici, PNRR e Strategia UE per una mobilità sostenibile).

Dopo approfondita discussione il Consiglio concorda sulla proposta avanzata da Mario Sebastiani di focalizzare il Rapporto su due aree tematiche legate al PNRR: una prima area riguardante la contestualizzazione degli interventi previsti dal Piano nel più ampio quadro delle esigenze a lungo termine di politica dei trasporti e di mobilità sostenibile; una seconda area relativa alle misure di riforma dell'assetto normativo e istituzionale finalizzato alla realizzazione degli interventi previsti dal Piano.

Relativamente alla **parte di contesto** intervengono Pietro Spirito, Paolo Costa, Paolo Guglielminetti e Giuseppe Mele i quali convengono che gli investimenti selezionati dal PNRR sul terreno della mobilità rispondono in primo luogo ai vincoli temporali di realizzazione fissati dall'Unione europea al 2026 e consistono pertanto nello stralcio di quelli la cui progettazione è in fase più avanzata, in assenza dunque di una visione integrata del sistema della mobilità.

Anziché affrontare le criticità di singoli progetti, il Rapporto dovrà piuttosto valutare se, come e in che misura, attraverso interventi e risorse aggiuntive che non rientrano fra quanto previsto dal Piano, sarà possibile rendere quest'ultima parte di un disegno complessivo coerente. I soci dianzi menzionati rilevano inoltre la poca attenzione del Piano per il trasporto delle merci e per la logistica, così come l'urgenza di sviluppare una politica industriale nazionale che ponga al centro dell'attenzione lo sviluppo dei porti in una logica integrata, anche mettendo mano alla riforma delle Autorità portuali.

Relativamente alla parte riguardante **le riforme** di accompagnamento Ginevra Bruzzone riferisce dei contatti presi, unitamente a Francesco Munari, con i soci esperti di materie giuridiche, dai quali sono emerse le seguenti indicazioni tematiche:

- a) Aiuti di Stato. Il processo in corso in sede unionale di modernizzazione della disciplina per adeguarla agli obiettivi della strategia europea per la crescita sostenibile e come le regole sugli aiuti di Stato rilevano con particolare riferimento alla realizzazione degli interventi previsti dal nostro PNRR nell'ambito della mobilità.
- b) Promozione della concorrenza, a partire da quanto indicato dalla recente Segnalazione dell'AGCM sulle misure da attuare con la legge annuale sulla concorrenza) – webinar per discutere sulle proposte
- c) Semplificazioni
- d) Codice dei contratti pubblici

- e) Riforma del TPL
- f) Costruzione del Common European Data Space dedicato alla mobilità.
- g) Concorrenza, regolazione e ruolo dell'ART, con riferimento alla tutela degli utenti e alla discussione in corso sulla qualità della regolazione dell'Autorità (es. best practice vs. gold plating, ecc.).

Ginevra Bruzzone e Francesco Munari riferiscono che sui punti a),b), c), d), e) e g) sono state già trovate varie manifestazioni di interesse da parte dei soci con cui hanno preso contatto; sul punto f), per ora vi sono altri due soci interessati.

Mario Sebastiani interviene segnalando alcuni possibili temi che rientrano nelle semplificazioni, quali la riforma della VIA, delle Conferenze dei servizi e del Dibattito pubblico. Si tratta di temi che rientrano nel perimetro delle riforme che dovrebbero accompagnare il PNRR, ivi inclusa la qualità della regolazione di cui al punto g), almeno per gli effetti che può determinare sull'incentivo all'investimento privato da parte dei soggetti concessionari.

Maria Rosa Vittadini, Agostino Cappelli e Patrizia Malgieri sollevano il tema della scarsa qualità della progettazione degli investimenti che al momento penalizza l'Italia nell'accesso ai fondi europei, il cui approfondimento in sede associativa richiede il concorso di competenze pluridisciplinari. Al riguardo Ginevra Bruzzone propone come sintesi di focalizzare, almeno in un primo momento, su questo aspetto la discussione sulle riforme relative ai contratti pubblici coinvolgendo competenze ingegneristiche e di diritto sugli strumenti.

Francesco Munari fa presente che il decreto legge semplificazioni risulta in fase avanzata di redazione e se ne prevede la presentazione entro la fine del mese di maggio. Conseguentemente l'uscita del Rapporto sarebbe tardiva rispetto all'opportunità di poter influire sulle scelte del legislatore.

Tanto più opportuno dunque realizzare in tempi rapidi un'iniziativa di discussione pubblica sulle misure di semplificazione, alla quale invitare a intervenire soci e soggetti esterni, anche istituzionalmente coinvolti sulla materia, sì da poter eventualmente incidere in sede di conversione del decreto.

Più in generale, il Direttivo concorda sulla opportunità di procedere con l'organizzazione di webinarsui diversi temi proposti, a cui invitare esperti interni ed esterni all'Associazione, così come istituzioni e stakeholder, come "metodo" di acquisizione di informazioni e di riflessione in funzione di input per la redazione del Rapporto o di position paper.

Il Direttivo delibera la costituzione di due gruppi, uno per ciascuna area tematica, con lo scopo di elaborare una prima scaletta di articolazione del Rapporto e di iniziative di webinar per la sua implementazione, così composti:

A. Contesto

Chiara de Luca (coordinatore)
Paolo Celentani
Agostino Cappelli
Paolo Costa
Francesco Filippi
Paolo Guglielminetti
Patrizia Malgieri
Giuseppe Mele
Agostino Nuzzolo

Mario Sebastiani
Marco Spinedi
Pietro Spirito

B. Riforme

Ginevra Bruzzone (coordinatore)
Giuseppe Mele
Francesco Munari
Mario Sebastiani
Maria Rosa Vittadini

Il Direttivo stabilisce che ciascun gruppo appronterà uno schema articolato delle sezioni e proposte di webinar in tempo utile affinché sia discussa nel Direttivo che sarà convocato per il 10 giugno, restando intesa l'opportunità di scambi anche su elaborazioni intermedie. Relativamente al gruppo B, nella settimana fra il 24 e il 28 maggio verranno convenute proposte di organizzazione dei primi webinar.

Punto 4.- Programmazione degli incontri con i soci

Nel ribadire l'importanza di incontrare i soci ordinari e i soci sostenitori, il Direttivo conviene sulla opportunità di procedere in tal senso una volta approntato il programma di attività di cui si è discusso.

Punto 5.- Varie ed eventuali

Il Direttivo approva la spesa di € 500,00 per la manutenzione ordinaria del sito web associativo.

La riunione termina alle ore 19,45.

Il Presidente



Il Segretario

